

聚焦提质增效 扩大有效投资

邹芳刚

江苏省农业农村厅

江苏省近年来先后开展“农业农村重大项目建设年”和“扩大农业农村有效投资年”活动，以重大项目积极扩大有效投资，成效显著。2021年，全省开工建设农业农村重大项目1248个，建成投产项目770个，完成年度投资1172亿元，开工项目的数量、质量、进度进一步提升，为加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴注入了强劲动力。

强化支持力度推进提质增效

2022年，江苏扩大农业农村有效投资工作再加力，省委农村工作领导小组专门印发通知，要求持之以恒抓好农业农村重大项目招引建设，启动“农业农村重大项目提质增效年”活动，明确年内高质量完成全省农业农村重大项目超1000个、投资额超1000亿元任务。近期，省政府明确2022年力争支持粮食和重要农产品稳产保供贷款余额超过5000亿元，全省涉农贷款发放余额突破5万亿元，推动更多资源要素向农业农村集聚。

重大项目聚焦提质增效。一季度，江苏克服新冠肺炎疫情不利影响，累计开工建设重大项目639个，开工率超50%，已完成投资325亿元，农业农村重大项目建设总体进展顺利。2022年，江苏农业农村重大项目建设进一步树立质量效益导向，项目建设结构不断优化。一是突出“加”。重视精深加工类项目招引建设，大力推动农业产业链条前延后伸。一季度农业加工类项目共180个，较上年增加46个，总投资276亿元。二是突出“新”。重视新业态新模式项目招引建设，大力推动农村一二三产融合发展。一季度乡村休闲农业、农村电商、绿色农产品等类型项目共48个，较上年增加14个，总投资94亿元，较上年增加27亿元。三是突出“高”。重视科技类平台类项目招引建设，大力推动农业农村发展实现高技术引领。一季度农业科技类项目共81个，较上年增加25个，总投资152亿元，较上年增加50亿元。

金融支农瞄准增量扩面。推动金融支农政策落地，加快建设高适应性、高普惠性现代化金融支农体系。一是大力开展新型农业经营主体“信贷直通车”活动。认真贯彻落实农业农村部工作部署，创新工作机制，调动金融机构积极性，推动“信贷直通车”活动走深走实。截至目前，实现授信4349笔，放款31.92亿元，占全国19.7%，为全国第一个放款规模超过30亿元省份。二是大力实施金融富农行动。创新推广专为小农户服务的信用贷款产品“富农易贷”，开展整村授信。截至目前，授信已覆盖12694个行政村，占比87.3%；授信614.7万户，授信6914.8亿元；已授信58.4万户，余额508.6亿元，计划年内实现全省农户小额普惠信用贷款基本覆盖。三是大力推广新型农业经营主体风险补偿基金“苏农贷”。扩大合作金融银行范围，建立全省金融支持新型农业经营主体名录库，实行动态更新，最大程度满足新型经营主体融资需求。截至目前，“苏农贷”累计服务主体超3600家，放款56.78亿元，平均利率4.56%。四是大力开展重大项目融资需求对接。会同人民银行南京分行印发农业农村重大项目清单，开展重大项目金融服务对接活动，引导各金融机构提供个性化融资服务和差异化信贷支持。2022年，江苏将实现三大粮食作物完全成本保险56个产粮大县全覆盖，开展水稻优质品种收入保险试点，确保三大主粮作物农业保险覆盖率80%以上。

财政资金加大引导撬动。坚持政府先导，通过土地出让金调整、专项债发行、贴息补助等财政政策，不断撬动更多银行信贷、社会资本进入农业农村领域。一是落实调整完善土地出让金用于农业农村领域政策。2022年，省财政安排30亿元土地出让收入用于配套高标准农田建设，将原有补贴标准从每亩1750元提高至每亩3000元。二是对新型农业经营主体直接用于粮食、油料生产的贷款，在省级现代农业发展专项中统筹安排资金予以贴息支持，具体贴息比例由各地根据实际确定。三是推动中央预算内

项目库、财政补贴项目库、重大项目库“三位一体”，预算内和财政补贴项目立项优先支持重大项目。四是继续争取各地扩大农业农村领域地方政府专项债规模。2021年，全省累计发行专项债66.72亿元用于支持农业农村领域。

机构部门强化协作交流。充分发挥农业农村部门优势，积极主动作为，建立各方共同支持“三农”的良好氛围。一是牵头成立金融支农研究团队。会同人民银行南京分行、江苏银保监局，联合相关高校组建全省农村金融发展研究团队，从信贷、保险以及融资担保等入手，系统梳理江苏金融支农发展现状，分半年、年度发布全省金融支农报告。二是积极和金融机构开展战略合作。目前，省农业农村厅与16家金融机构签订了金融支农战略合作协议，将进一步集聚各方力量，强化政银、政保合作，共同推动金融产品和金融服务创新。三是定期召开座谈会。定期组织战略合作银行召开座谈会，总结交流金融支农工作情况，分析研究存在问题和改进方法，着力提升金融服务的覆盖面、可得性。四是筹备成立省级金融服务农业农村现代化战略联盟。着力构建集聚资源、信息共享、共同发展的金融服务农业农村现代化机制。

加快项目建设扩大有效投资

扩大农业农村领域投资是一项长期工程，非朝夕之功，不会一蹴而就，必须常抓不懈。我们将瞄准率先基本实现农业农村现代化，认真开展“农业农村重大项目提质增效年”活动，进一步突出质量效益导向，加快项目落地见效，不断扩大农业农村领域有效投资。

进一步优化项目投资结构。立足稳产保供、要害工程、产业融合、绿色发展、乡村建设五大领域，以立足农业农村、投入农业农村、服务农业农村为基准，认真筛选入库项目，确保项目与农业农村紧密相关。着眼农业农村未来发展趋势，紧密结合各地实际，重点实施一批农产品精深加工、新业态乡村产业、高技术农业等“加、新、高”农业农村重大项目，不断增强农业农村发展潜力和动能。切实抓好省级示范项目推进服务工作，积极打造一批体现各地特色和水平的项目标杆。

千方百计加快项目建设进度。进一步完善挂钩联系服务制度，推动项目加快开工、加快建设、加快见效，进一步提高开工建设项目建成率。针对农业农村基础设施投入短板弱项，推动加大固定资产投资，形成更多实物工作量。进一步加强项目建设日常监测，实行“月调度、季评估”，将各地日常维护重大项目管理系统工作列入监测调度范围，探索建成投产项目跟踪评估机制。结合“十四五”农业农村现代化规划，及时更新招商储备项目库，确保重大项目建设可持续发展。

不断加大政策扶持力度。成立省级金融服务农业农村现代化战略联盟，开辟农业农村重大项目融资绿色通道，组织金融机构每年精准对接1000个以上重大项目，探索运用投贷联动等投融资模式，力争每年投放贷款不低于500亿元。督促指导各地在省核定的地方政府债券额度内优先支持建设符合条件的农业农村重大项目，鼓励各地争取中央一般债券额度建设公益性农业农村重大项目。金融机构积极为农业农村重大项目专属债券提供良好的承销服务。

全面增强服务水平。发挥好考核“指挥棒”作用，强化“赛马”机制，加大现场核查力度，推动各地真抓实干推进项目建设。引导各地立足农业农村全局谋划推动重大项目，想方设法调动乡镇、街道、园区积极性，主动对接相关部门，以获取更多优质项目资源，打造齐心协力推进农业农村重大项目的良好氛围。